



Развитие Сибири: оценка стратегических документов

Юрий Симачев

директор по экономической политике НИУ ВШЭ,
директор Центра исследований структурной политики НИУ ВШЭ,
профессор департамента прикладных исследований Факультета экономических наук НИУ ВШЭ

Экспертная сессия «Развитие Сибири: реализация стратегических инициатив»
Москва, 13 февраля 2025 г.

Назначение и задачи системы стратегического управления

А. Распределение ограниченных ресурсов для решения приоритетных задач

Б. Определение действий, подходов к экономической политике в условиях неопределенности

- (1) Прекращение финансирования по неэффективным (неактуальным) направлениям и перенос на решение приоритетных задач эффективными способами
- (2) Определение условий изменения «правил игры», повышение предсказуемости изменений для всех сторон
- (3) Формирование среди различных сторон общего, согласованного видения желательного будущего и необходимых действий для его достижения
- (4) Мягкая координация действий различных сторон, привлечение внимания политиков, бизнеса, инвесторов, общества к возможным направлениям развития
- (5) Обучение и передача лучших практик

Специализация Сибири

Отраслевая структура валовой добавленной стоимости в 2022 году



- Заметно выше, чем по России, вклад добычи полезных ископаемых
- Постепенно снижалась роль обрабатывающего сектора
- Сильная дивергенция входящих в Сибирский округ регионов по структуре добавленной стоимости и по экономической мощи

Отдельные структурные дисбалансы в развитии Сибири

- Усиление дивергенции регионального развития и ограничения для связанности
- Тренд к ослаблению конкурентных преимуществ промышленности и закреплению сырьевой специализации
- Слабая трансформация высокого научно-технологического потенциала региона в современный технологический уклад производства
- Интегрированность в глобальные цепочки преимущественно в рамках восходящих связей (в качестве поставщика сырья и продукции низких переделов)

Возможные направления уточнения стратегии

- Стратегия в недостаточной мере учитывает новые реалии (смена торговых партнеров, ограничения в ЧК, новые ниши) и больше направлена на фронтальное, экстенсивное развитие (определены только два целевых показателя – объем инвестиций и прирост рабочих мест)
- Стратегия сфокусирована на существующих ключевых секторах экономики региона и не дает ответа на вопрос о развитии новых секторов, о новациях в традиционных секторах
- Стратегия производит впечатление вертикального, иерархического документа со слабыми горизонтальными связями (межрегиональными, межсекторальными) и ограниченным поисковым потенциалом, при этом не ясны направления развития и использования научно-технологического потенциала Сибири
- В Стратегии слабо представлены задачи обновления, инноваций, использования прорывных технологий, при этом не определены инструменты содействия прогрессивным структурным изменениям
- В Стратегии не представлены возможные позитивные сценарии развития (есть только базовый, без изменений, и целевой, с активным развитием инфраструктуры), нет правил, определяющих принятие решений при изменении внешних условий, как следствие, Стратегия носит ситуативный характер, не обеспечивает необходимого горизонта планирования для бизнеса и инвесторов

Возможные драйверы развития Сибири

- Разрывы традиционных экспортно-импортных связей - репозиционирование в глобальных цепочках создания стоимости, расширение многообразия в продуктивном пространстве
- Включение через промежуточные товары в цепочки производства импортируемых товаров
- Изменившаяся география торговли - развитие транспортно-торгового хаба
- Ограничения в ЧК – стимул к росту производительности в традиционных секторах за счет повышения уровня обработки, новой организации бизнеса и автоматизации
- Импортозамещение потребительских товаров - развитие МСП, расширение сетей субподряда
- Быстрота внешних изменений, необходимость поддержания устойчивости цепочек – цифровизация бизнеса и расширение платформенных взаимодействий
- Технологические коридоры в публичном секторе – масштабный спрос на новые технологии и привлечение инвестиций
- Сильные технологические компетенции – технологическое импортозамещение, тестирование новых технологий
- Привлечение иностранных инвесторов и носителей знаний – амбиции изменений и гибкость регулирования
- Короткий путь от фундаментальной науки к технологиям - развитие прорывных технологий мирового уровня

Возможные инструменты активной политики по развитию Сибири

- Формирование технологических коридоров применительно к крупным направлениям бюджетных расходов (строительство дорог, жилищное строительство, энергетика), координация и содействие спросу на перспективные технологические решения
- Создание Сибтеха по аналогии со Сколтехом – ставка на существенное снижение различных регуляторных требований в отношении новых технологий
- Создание Сибирского технологического фонда, направленного на поддержку трансляционных и трансформационных исследований
- Создание механизмов поддержки экспорта новой продукции, которая ранее не экспортировалась (расширение продуктового пространства)
- Создание технологических долин в области биотеха
- Упрощение реаллокации ЧК, новые подходы к градостроительству
- Форматы расширения приграничного сотрудничества



Центр исследований
структурной политики

